



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/139/2016 Rady Gminy Kruszyna z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 rok w całości, jako niezgodnej z przepisem z art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 930).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kruszyna zatwierdziła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 rok. Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 10 ust. i 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 przedmiotowej ustawy przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;
- 5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Projekt Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w celu realizacji ww. zadań opracowuje Wójt (burmistrz, prezydent miasta), biorąc pod uwagę cele operacyjne dotyczące przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Gminny Program stanowi część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Program uchwała rada gminy.

Stosownie zaś do przepisu art. 10 ust. 4 ustawy Gminny Program jest realizowany przez jednostkę wskazaną w tym programie.

W ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała zawiera uchybienia w zakresie realizacji delegacji ustawowej określonej w art. 10 ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Nie wskazuje ona bowiem w swej treści – stosownie do wymogów powyższego przepisu – jednostki realizującej Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Kruszyna.

Zważywszy na fakt, że unormowanie takie jest obligatoryjnym elementem uchwały podejmowanej w oparciu o przepis art. 10 ust. 3 ustawy – jego brak będzie przesądzał o niekompletnej realizacji upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa dyskwalifikujące uchwałę programową w całości.

W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała Nr XXI/139/2016 Rady Gminy Kruszyna z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 rok istotnie narusza prawo.

Tym samym stwierdzenie jej nieważności w całości należy uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie we wskazanym zakresie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak